

Центр социально-  
экономических исследований



Center for Social  
and Economic Research

**108**

---

**Малгожата Маркевич,  
Роман Могилевский, Яцек Цукровски**  
*Государственные расходы  
Кыргызской Республики:  
перспективы на 1997-2000 гг.*

*Варшава, июнь 1997 г.*

Материалы, публикуемые в настоящей серии, имеют рабочий характер и могут быть включены в будущие издания. Авторы высказывают свои собственные мнения и взгляды, которые не обязательно совпадают с точкой зрения Фонда CASE.

Данная работа подготовлена в рамках проекта «Поддержка экономической трансформации в странах бывшего СССР», финансируемого **Фондом им. Стефана Батория**, Варшава, Польша и **Open Society Insitute**, Нью-Йорк, США.

Редактор русского издания *Петр Козаржевский*

© CASE — Центр социально-экономических исследований, Варшава 1997 г.

ISBN 83-7178-027-3

Издатель:

CASE — Центр социально-экономических исследований  
Польша, 00-585 Warszawa, ul. Bagatela 14

тел.: (48-22) 628-09-12, 629-43-83

факс: (48-22) 628-65-81

e-mail: case@case.com.pl

## Содержание

1. ВВЕДЕНИЕ .....	5
2. МЕТОДИКА ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ В 1997-2000 гг. ....	6
3. ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ .....	7
4. ПРОГНОЗ ОСНОВНЫХ ВИДОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ В 1997-2000 гг. ....	8
5. СОВОКУПНЫЙ ПРОГНОЗ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ В 1997-2000 гг. ....	13
6. ВЫВОДЫ.....	14
Приложение. Финансирование дефицита государственного бюджета за счет выпуска государственных ценных бумаг .....	16
Библиография .....	19
Таблицы .....	20

# 1. Введение

Характерной чертой государственного бюджета независимого Кыргызстана (также, как и других постсоветских государств) является довольно большой постоянный дефицит консолидированного бюджета (13,4% ВВП в 1992 г., 13,6% ВВП в 1993 г., и соответственно 7,7%, 12,2%, 5,7% ВВП в последующие годы)<sup>2</sup>. Такая обстановка является, с одной стороны, следствием больших финансовых обязательств государства, унаследованных от СССР (доля расходов консолидированного бюджета Кыргызстана в ВВП составила 26,2% в 1992 г., 36,9% в 1993 г. и соответственно 24,4%, 29,3% и 21,9% в последующие годы), а, с другой стороны, еще недостаточно развитой системы сбора налогов молодого кыргызского государства (доходы бюджета составили лишь 12,7% ВВП в 1992 г., 23,3% ВВП в 1993 г. и соответственно 16,7%, 17,1%, 16,2% ВВП в последующие годы). Следует отметить, что высокий уровень государственных расходов в 1992-1995 гг. сопровождался резким падением объема ВВП (снижение реального ВВП в 1992 г. составило 19% ВВП, а в последующие годы — 16%, 20% и 6,2%) и высокой инфляции (1259% в 1992 г., 1492% в 1993 г., 87% в 1994 г. и 32% в 1995 г.), которая является прямым следствием несбалансированности бюджета государства (в 1996 г. наблюдался рост ВВП на 5,6%, однако уровень инфляции возрос до 35%).

Стратегия экономического развития Кыргызской Республики на период до 2005 г. и индикативный социально-экономический план на 1996-1998 годы предусматривают сведение инфляции в 1997 году до уровня менее 20% и ее постепенного дальнейшего уменьшения. Очевидно, что этой цели не удастся достичь при высоком уровне бюджетного дефицита, который, как уже отмечалось, в последние несколько лет характеризует макроэкономическую ситуацию в стране. Более того, без сокращения бюджетного дефицита невозможно также обеспечить равновесие в платежном балансе, стабилизацию валютного курса, снижение процентных ставок, полную макроэкономическую стабилизацию и ускорение темпов экономического роста.

С учетом ограниченных возможностей финансирования бюджетного дефицита Кыргызской Республики и роста доходов государственного бюджета<sup>3</sup> в условиях различных сценариев развития макроэкономической ситуации<sup>4</sup> вопрос успешного продолжения макроэкономических реформ (т. е. дальнейшей макроэкономической стабилизации и обеспечения высоких темпов экономического роста) оказывается неразрывно связанным с необходимостью приведения расходов государственного бюджета в соответствие с прогнозируемой величиной до-

---

<sup>1</sup> Данный анализ подготовлен по согласованию с Министерством финансов и Национальным банком Кыргызской Республики в рамках проекта «Поддержка экономической трансформации в странах бывшего СССР», осуществляемого Центром социально-экономических исследований в Варшаве (CASE).

<sup>2</sup> Следует отметить, что в 1991 г. наблюдалось положительное сальдо консолидированного бюджета (4,6% ВВП, доходы бюджета составили 35,7% ВВП, расходы 31,1% ВВП).

<sup>3</sup> См. [2].

<sup>4</sup> См. [1].

ходов с целью уменьшения бюджетного дефицита. Для этого, однако, необходимо выработать реалистический прогноз расходов бюджета в ближайшие годы, что и является основной целью данной работы.

Следует отметить, что отсутствие достаточно длинных временных рядов сравниваемых данных не позволяет подготовить детальный прогноз. Поэтому в данной работе представлен упрощенный, приближенный прогноз, основанный на предположении, что никаких серьезных изменений в экономическом и социальном законодательстве, определяющем финансовые обязательства государства, в ближайшее время не произойдет.

## **2. Методика прогнозирования государственных расходов в 1997-2000 гг.**

Исходным пунктом прогнозирования государственных расходов является проведенный ранее анализ развития макроэкономической ситуации в Кыргызской Республике в 1997-2000 гг. (см. [1]), в котором рассмотрены три разных сценария продолжения стабилизационной политики («мягкий», «средний» и «жесткий»). Рассматриваемые сценарии отличаются друг от друга степенью жесткости антиинфляционной политики (т. е. разными заданными темпами снижения инфляции)<sup>5</sup>. Заложенные в этих сценариях темпы падения инфляции являются достаточно условными, поскольку скорость снижения инфляции всегда является предметом политического выбора (особенно в средне- и долгосрочном периоде). Необходимо отметить, что можно рассматривать и другие варианты снижения инфляции, однако цель проводимого в нынешней работе анализа заключается в основном не в вычислении точных величин расходов бюджета по отдельным статьям, а прежде всего в получении приближенных оценок, показывающих размер расходов государственного бюджета в условиях продолжения проводимой бюджетной политики.

Также, как и прогноз доходов государственного бюджета Кыргызстана, представленный в одной из предыдущих работ (см. [2]), прогноз государственных расходов разрабатывается для каждого сценария отдельно. В следующей главе приводится детальное описание рассматриваемых вариантов, а также принимаемых значений макроэкономических показателей и сделанных допущений, необходимых для расчета совокупных расходов государства в каждом из этих вариантов.

В настоящее время совокупные государственные расходы Кыргызской Республики представляют собой сумму расходов государственного бюджета и государственных внебюджетных фондов (Социального фонда).<sup>6</sup> Согласно существующей бюджетной классификации имеется 14 основных видов (разделов) государственных расходов (см. главу 4). Каждый из разделов, в свою очередь, подразделяется на статьи расходов. В данной работе прогноз строится по основным

---

<sup>5</sup> В качестве показателя годовой инфляции принят рост индекса потребительских цен (ИПЦ) за период с декабря предыдущего года до декабря данного года.

<sup>6</sup> Государственная медицинская касса в данной работе не рассматривается, поскольку она создана только недавно и фактических данных о ее деятельности пока еще нет.

статьям расходов каждого раздела с учетом их фактических значений в 1995-1996 гг., причем отдельно формируется прогноз расходов Социального фонда.

В целом, прогноз строится на ключевом допущении, что государственная политика в отношении величины и направлений расходования государственных средств останется неизменной, такой, как она сложилась в 1995-1996 гг. Это, впрочем, не исключает учета отдельных изменений в функциях и подходах, а, значит, и расходах государства. Предполагается, что правительство Кыргызстана сознает стоящие перед ним бюджетные проблемы и в основном не стремится расширять расходы государственного бюджета. Вместе с тем, не предусматривается и целенаправленного уменьшения участия государства в финансировании социальных и экономических программ.

Необходимо отметить, что в настоящее время обсуждаются законопроекты, которые могут существенно изменить государственные расходы. В данной работе их последствия не учитываются, поскольку важнейшие положения этих законов, имеющее решающее значение для уровня расходов, являются предметом дискуссий и могут быть существенно изменены в ту или другую сторону.

В данном прогнозе изменение расходов по каждой статье привязывается к динамике одного из базовых экономических показателей. Иными словами, темп роста данного вида расходов полагается равным темпу роста соответствующего «ведущего» показателя. Выбранные показатели и подробности расчета по основным видам государственных расходов рассмотрены ниже (см. главы 3 и 4).

### 3. Основные макроэкономические показатели

Как уже отмечалось в предыдущей главе, данный прогноз основан на принятых в работе [1] сценариях («мягком», «среднем» и «жестком») развития макроэкономической ситуации в Кыргызской Республике в 1997-2000 гг. Рассматриваемые сценарии отличаются друг от друга заложенным темпом инфляции, измеренной по уровню потребительских цен (ИПЦ). В «мягком» варианте предполагается, что инфляция уменьшится до 25% в 1997 г., 19% в 1998 г., 15% в 1999 г и 12% в 2000 г., в «среднем» варианте — соответственно до 21%, 14%, 10% и 8%, а в «жестком» — 17%, 10%, 5% и 2%. Для всех рассматриваемых вариантов стабилизационной политики предполагаются разные темпы падения скорости денежного обращения (см. [1], с. 17, 18). С другой стороны, относительно краткосрочный характер прогноза (1997-2000 гг.) не дает оснований для принятия разных сценариев роста ВВП для различных вариантов (очевидно, однако, что в более долгосрочном периоде «жесткий» вариант должен давать более высокие темпы роста ВВП, чем вариант «средний», который, в свою очередь, должен вести к большим темпам роста, чем вариант «мягкий»). В силу большого разброса оценок годовых темпов роста реального ВВП<sup>7</sup>, в данной работе, как и в предыдущей, берутся не самые оптимистические величины годового роста: 5,0% в 1997 г., 6,0% в 1998 г., 5,5% в 1999 г., и 5,0% в 2000 г.

<sup>7</sup> Европейский банк реконструкции и развития, например, ожидает рост ВВП Кыргызстана в 1997 г. на 8,0%, а Economic Intelligence Unit — только на 3,0% (см. Robinson A. *EBRD forecasts faster economic growth*, «Financial Times», November 4, 1996).

Результатом различных допущений о темпах снижения инфляции является разная динамика роста обменного курса сома в каждом из сценариев развития макроэкономической обстановки (см. [1], таблицы 3-5). Считается, что в «мягком» варианте обменный курс в конце 1997 г. будет равен 20,06 сома за доллар, а в последующие годы соответственно 22,47, 24,26 и 25,48 сома за доллар. В «среднем» варианте ожидается, что обменный курс достигнет в 1997-2000 гг. соответственно 19,38, 20,74, 21,36 и 21,57 сома за доллар, а в «жестком» — 18,70, 19,26, 18,88 и 17,93 сома за доллар.

Кроме вышеуказанных макроэкономических показателей для расчета оценок государственных расходов существенны и другие макроэкономические индикаторы: дефлятор ВВП, индекс цен на коммунальные услуги, уровень роста номинальной средней заработной платы.

Коммунальные услуги в Кыргызстане предоставляются в основном естественными монополиями, и цены на эти услуги регулируются государством. Поэтому они имеют другую динамику, чем индекс потребительских цен (ИПЦ). В течение 1996 года, например, цены на коммунальные услуги возросли примерно в 2 раза, заметно опередив ИПЦ и во многом повлияв на темп его роста. Это отражает тенденцию постепенного выхода этих цен на уровень, определяемый ситуацией на рынке. Можно ожидать, что эта тенденция продолжится и в дальнейшем. Поэтому принимается допущение, что в течение 1997-1998 гг. темп роста цен на коммунальные услуги будет в два раза превышать темп роста ИПЦ, а затем они будут расти одинаковым темпом.

Учитывая, что с уменьшением инфляции величина дефлятора ВВП приближается к величине индекса потребительских цен (в 1996 году, например, темп инфляции по ИПЦ составил 35%, а по дефлятору ВВП — 31,8%), для упрощения анализа (также как и в предыдущем анализе)<sup>8</sup> принимается, что темп инфляции по дефлятору на 2% ниже, чем по ИПЦ, если уровень годовой инфляции выше 20%, и равен темпу инфляции по ИПЦ, если ниже.

В отношении средней номинальной заработной платы в целом по экономике предполагается, что она растет с той же скоростью, что и номинальный ВВП.

Основные показатели, характеризующие рассматриваемые варианты (сценарии) развития макроэкономической обстановки в Кыргызской Республике в ближайшие 4 года, т.е. за период с 1997 до 2000 гг., приведены в таблице 1.

#### **4. Прогноз основных видов государственных расходов в 1997-2000 гг.**

В данной работе, согласно действующей бюджетной классификации, прогнозируются расходы государственного бюджета по следующим основным видам расходов:

- государственные услуги общего назначения,
- оборона и государственная комиссия по чрезвычайным ситуациям (ГКЧС),

---

<sup>8</sup> См. [1].

- общественный порядок и безопасность,
- образование,
- здравоохранение,
- социальное страхование и социальное обеспечение,
- жилищно-коммунальное хозяйство,
- организация отдыха и культурно-религиозная деятельность,
- топливно-энергетический комплекс,
- сельское, водное и лесное хозяйство, рыболовство и охота,
- горнодобывающая, обрабатывающая промышленность и строительство,
- транспорт и связь,
- прочие услуги, связанные с экономической деятельностью,
- расходы, не отнесенные к основным группам.

Кроме того, отдельно рассматриваются *расходы Социального фонда*.

Перечисленные выше разделы бюджетной классификации включают с себя общие (свойственные для многих видов расходов) и специфические (свойственные только для одного вида расходов) статьи<sup>9</sup>. К числу общих относятся такие статьи (подразделы), как:

- *заработная плата и отчисления в Социальный фонд*;
- *плата за коммунальные услуги* (т. е. воду, электроэнергию, газ, отопление и телефон и т. д.);
- *питание*;
- *текущие материальные затраты* (т. е. приобретение инвентаря, материалов и услуг, наем и содержание собственных транспортных средств и т. п.);
- *субсидии*;
- *капитальные вложения* (т. е. закупки основного оборудования и долгосрочных товаров, здания, сооружения и другие строительные объекты, капитальный ремонт и т. д.);
- *прочие расходы* (командировочные расходы и др.);
- *расходы, осуществляемые за счет спецсредств* (доходов государственных организаций от предоставления платных услуг).

В отношении всех общих статей используются одинаковые допущения. Считается, что все эти виды расходов, за исключением платы за коммунальные услуги и расходов за счет спецсредств, будут расти от уровня 1996 года пропорционально номинальному ВВП (при прогнозировании расходов на питание используется допущение, что их соотношение со средней заработной платой останется на уровне 1996 года). Это является выражением сделанного выше основного допущения о неизменности государственной политики в отношении величины и направлений расходования средств.

Единственным исключением из этого правила являются расходы по разделу «Государственные услуги общего назначения», где использовано другое допущение. Предполагается, что все общие статьи расходов по данному разделу, кроме *заработной платы и отчислений в Социальный фонд* и *отчислений в международные организации*, будут сохранять свою реальную величину,

---

<sup>9</sup> Отдельные разделы бюджетной классификации могут включать все общие статьи (как, например, «оборона и ГКЧС» или «общественный порядок и безопасность»), только некоторые (как, например, «топливно-энергетический комплекс»), или дополняться некоторыми специфическими статьями (как, например, «образование» и «социальное страхование и социальное обеспечение»).

достигнутую в 1996 году. В таком случае их номинальные значения будут расти пропорционально ценовому дефлятору, т. е. медленнее, чем номинальный ВВП. Это выражает намерение Правительства сократить расходы на содержание государственного аппарата.

Принимается, что плата за коммунальные услуги в реальном выражении будет расти пропорционально реальному ВВП (т. е. так же, как и остальные важнейшие компоненты затрат), а их номинальная величина будет определяться индексом цен на коммунальные услуги.

Полагаем, что расходы, осуществляемые за счет спецсредств, будут равны доходам от этого источника. Прогноз величины доходов от спецсредств рассчитан в работе [2]. Распределение рассматриваемой статьи расходов по разделам принимается таким же, каким оно было в 1996 году.

Из сказанного, в частности, следует, что в целом бюджетные расходы по статье «заработная плата и отчисления в Социальный фонд» составят 7,5% номинального ВВП, «плата за коммунальные услуги» составит 1,7%, «питание» — 1,2%, «текущие материальные затраты» — 3,5%, «субсидии» — 0,8%, «капитальные вложения» — 1,5%, «прочие расходы» — 0,2% номинального ВВП.

Список специфических статей и краткое описание принятых в отношении них допущений приводятся ниже.

**Отчисления в международные организации** (раздел «Государственные услуги общего назначения»). Предполагается, что эти отчисления в долларовом выражении останутся на уровне 1996 года, следовательно, их сомовая величина будет определяться динамикой обменного курса сома по отношению к доллару.

**Стипендии** (раздел «Образование»). Предполагается, что расходы на стипендии будут расти пропорционально номинальному ВВП (при прогнозировании используется допущение, что количество получателей и соотношение среднего размера стипендий со средней заработной платой останутся на уровне 1996 года).

**Субвенции Социальному фонду** (раздел «Социальное страхование и социальное обеспечение»). Предполагается, что субвенции Социальному фонду будут покрывать весь дефицит этого фонда (если он есть), исчисляемый как разность между прогнозируемыми расходами Социального фонда и его доходами (прогноз доходов Социального фонда рассматривается в работе [2]).

**Пенсии военнослужащим, пособия малообеспеченным, надбавки инвалидам и другие трансферты из бюджета** (раздел: «Социальное страхование и социальное обеспечение»). При тех же допущениях, что и в отношении стипендий, принимается, что расходы по этим статьям будут расти пропорционально номинальному ВВП.

**Программа FINSАК** (раздел: «Прочие услуги, связанные с экономической деятельностью») <sup>10</sup>. Принято, что бюджетные расходы на программу FINSАК в долларовом выражении будут во все годы рассматриваемого периода на уровне плана 1997 года (т. е. около 9 млн. долларов). Следовательно, их номинальная сомовая величина в последующие годы будет определяться обменным курсом сома.

---

<sup>10</sup> В бюджете на 1996 г. содержится статья «программа ПЕСАК», но в силу того, что выполнение программы закончилось в 1996 г., расходы по этой статье не прогнозируются.

**Обслуживание внутреннего долга** (раздел: «Расходы, не отнесенные к основным группам»). Эта статья включает в себя расходы на обслуживание внутреннего долга, связанного с выпуском государственных ценных бумаг<sup>11</sup>. Величина расходов на обслуживание внутреннего долга рассчитана на базе предположения, что в ближайшие годы эти расходы составят ту же часть от суммы займа через ценные бумаги, что и в 1996 году (в отношении величины займа принимается, что его сумма будет расти пропорционально номинальному ВВП). Эти расходы показаны в таблицах 2-4 (статья 14б).

Следует отметить, что внутреннее заимствование с помощью государственных казначейских векселей является единственным (кроме внешнего кредита) неинфляционным способом покрытия дефицита государственного бюджета. Однако такое финансирование дефицита также в итоге ведет к серьезным проблемам и макроэкономической дестабилизации. Поэтому в Приложении рассматривается пример, когда Правительство покрывает часть дефицита бюджета, остающуюся после максимально допустимого использования кредита Национального банка и доступного внешнего займа (около 50 млн. долларов в год), с помощью эмиссии ценных бумаг. Расчеты, приведенные в этом примере, показывают, как обязательства государства, связанные с обслуживанием внутреннего долга (ценных бумаг), могут увеличить дефицит государственного бюджета (см. таблицу П.1). Следует отметить, что возрастающая величина потребного внутреннего кредита увеличивает процентные ставки, что в итоге увеличивает обязательства государства, связанные с обслуживанием кредита, и размер бюджетного дефицита в последующем году. Все это подтверждает мнение об очень ограниченных возможностях финансирования дефицита бюджета внутренним кредитом.

**Выплата процентов по внешним займам** (раздел «Расходы, не отнесенные к основным группам»). Планируемые выплаты процентов по внешним займам в 1997-2000 гг. в долларовом выражении приняты по данным Министерства финансов. Их сомовая величина получена умножением на номинальный обменный курс сома.

**Поступление средств от приватизации** (раздел «Расходы, не отнесенные к основным группам»)<sup>12</sup>. В 1997 году ожидается существенный прирост поступления средств от приватизации в связи с намечаемой передачей в частные руки ряда доходных отраслей экономики. Для этого года принято значение, заложенное в государственном бюджете (163,8 млн. сомов). В дальнейшем ожидается снижение поступлений от приватизации, поскольку перечень объектов, подлежащих приватизации, но пока остающихся в государственной собственности, будет неуклонно сокращаться. Принимается допущение, что 1998-2000 гг. номинальная величина поступлений ежегодно будет уменьшаться на 20%.

**Выпуск и погашение ссуд** (раздел «Расходы, не отнесенные к основным группам»). Исходя из наблюдаемой тенденции к уменьшению выпуска бюджетных ссуд и заявленного намерения Правительства добиться возврата ссуд, выданных ранее, предполагается, что выпуск ссуд будет убывать на 10% в год, а суммы их погашения в каждом году будут на 20 % превышать выпуск.

<sup>11</sup> Принимается, что в ближайшие годы (также как и ранее) расходы, связанные с обслуживанием кредита Национального банка Правительству, будут равны нулю.

<sup>12</sup> Поступления средств от приватизации, согласно бюджетной классификации Кыргызской Республики, рассматриваются в группе расходов бюджета (со знаком «минус»).

**Партнерский фонд** (раздел «Расходы, не отнесенные к основным группам»). Данная статья определяет величину гуманитарной помощи, поступившей в страну и распределенной среди населения в данном году (учет ведется казначейством). Эта величина равняется величине полученных грантов (сколько получено — столько израсходовано). Следовательно, эта статья не прогнозируется (величина гуманитарной помощи также не включается в прогноз доходов бюджета).

**Пенсии** (раздел «Расходы Социального фонда»). Расходы по этой статье определяются как произведение числа пенсионеров на средний размер пенсии. На прогноз количества пенсионеров (в предположении, что никаких изменений в законодательстве, касающихся, например, возраста выхода на пенсию в ближайшее время не произойдет) оказывают влияние ожидаемая продолжительность жизни, предполагаемые миграции населения и количество населения, достигающего пенсионного возраста в рассматриваемом промежутке времени. Полагая, что состояние здравоохранения и уровень жизни населения в 1997-2000 гг. существенно не изменятся, можно принять ожидаемую продолжительность жизни пенсионера такой же, как она была в 1995-1996 гг. Интенсивных миграций людей в пенсионном возрасте также не ожидается. Что касается вхождения граждан в пенсионный возраст, то демографические данные Национального статистического комитета Кыргызской Республики показывают, что приток новых пенсионеров будет несколько убывать. Это объясняется тем, что, начиная с 1997 г., на пенсию по возрасту выходят женщины, родившиеся в военные годы, т. е. в 1941-1945 гг.; причем, как показывают данные статистики, количество женщин, родившихся в эти годы, примерно на 5 тыс. чел. меньше, чем в любом довоенном году. Учитывая, что количество пенсионеров в последние годы стабилизировалось на уровне 580 тыс. человек (579 тыс. в 1995 г. и 581 тыс. в 1996 г.), ожидается, что ежегодно число пенсионеров, получающих пенсию по возрасту, будет сокращаться по этой причине на 1%. С другой стороны, изменение социально-экономической ситуации может привести к некоторому росту их числа. Таким образом, в прогнозе принимается оценка, что ежегодно количество получателей пенсии будет уменьшаться на 0,5%.

В отношении среднего размера пенсии предполагается, что он будет составлять постоянную долю от средней заработной платы, т. е. будет иметь тот же темп роста. Учитывая, что для средней заработной платы принят темп роста номинального ВВП, получаем, что пенсионные расходы будут расти на 0,5% медленнее, чем номинальный ВВП.

**Социальное страхование** (раздел «Расходы Социального фонда»). Можно ожидать, что выплаты по социальному страхованию находятся в тесной связи с размером поступлений в Социальный фонд, поскольку получают эти выплаты те, кто уплачивает взносы, и в размере, пропорциональном этим взносам. Поскольку в работе [2] было принято, что поступления в Социальный фонд растут пропорционально номинальному ВВП, то естественно считать, что и расходы по социальному страхованию будут возрастать с той же скоростью.

**Фонд занятости** (раздел «Расходы Социального фонда»). Расходы по данной статье рассчитываются как произведение количества получателей пособий из этого фонда на средний размер пособия. Количество зарегистрированных безработных за последние годы растет (примерно в 4 раза в 1995 году и на 53% в 1996 году). Можно предположить, что этот рост продолжится и в прогнозном периоде, хотя и не так бурно, поскольку процесс падения ВВП уже

приостановился и ожидается некоторый экономический рост. Вместе с тем, в разряд безработных могут перейти работники, находящиеся в отпусках без сохранения заработной платы по инициативе администрации (около 60 тыс. человек в 1996 г. при общей численности экономически активного населения около 1,8 млн. человек); приток молодежи в состав рабочей силы значительно превышает отток работников по возрасту и другим причинам (около 50 тыс. ежегодно); кроме того, часть занятых в неформальном секторе или безработных, не имеющих официального статуса, может также перейти в разряд зарегистрированных безработных. Поэтому используется допущение, что количество безработных будет возрастать на 10% ежегодно<sup>13</sup>.

Как и для пенсий, предполагается, что средний размер пособия будет иметь тот же темп роста, что и средняя заработная плата. Таким образом, расходы по фонду занятости будут увеличиваться со скоростью роста номинального ВВП плюс 10%.

Необходимо отметить, что так же, как и расходы на пенсии и другие трансферты физическим лицам из бюджета и Социального фонда, величина расходов на образование определяется демографической ситуацией в стране. Однако, как показывают демографические данные, в ближайший период не следует ожидать существенных изменений в количестве учащихся. Следовательно, принимается, что если не будут проведена существенная реорганизация сектора образования, то доля расходов на образование в ВВП будет такой же, как и в 1995 и 1996 гг. (т. е. около 5,5%).

Прогноз величины государственных расходов по отдельным статьям, основанный на описанных выше допущениях, приведен в таблицах 2-4 отдельно для каждого из трех рассматриваемых вариантов развития макроэкономической обстановки в стране («мягкого», «среднего» и «жесткого»).

## **5. Совокупный прогноз государственных расходов в 1997-2000 гг.**

Совокупные расходы государства представляют собой сумму расходов государственного бюджета и Социального фонда. Сводный прогноз государственных расходов в 1997-2000 годах для «мягкого», «среднего» и «жесткого» вариантов развития макроэкономической обстановки в Кыргызской Республике (при допущении, что государственная политика в отношении величины и направления расходования государственных средств останется неизменной) представлен соответственно в таблицах 5-7.

Как показывают приведенные данные, ожидается, что при неизменной политике расходования государственных средств, совокупные расходы государства в 1997 г. во всех рассматриваемых вариантах стабилизационной политики будут на 1,3-1,4% ВВП меньше, чем в 1996 г. Однако из расчетов следует, что в 1997 г. произойдет существенное увеличение расходов по разделам «прочие услуги, связанные с экономической деятельностью» и «расходы, не отнесенные к основным группам». Ожидается, что расходы по

<sup>13</sup> Следует отметить, что эта оценка является довольно оптимистичной.

остальным разделам уменьшатся. Детальный анализ таблиц 5-7 показывает небольшие расхождения между прогнозируемыми величинами расходов и соответствующими им величинами, заложенными в государственный бюджет 1997 г. С одной стороны, заложенные в бюджет относительно небольшие величины расходов по некоторым разделам (таким, как «здравоохранение» или «жилищно-коммунальное хозяйство») свидетельствуют о проявившемся намерении Правительства сокращать расходы бюджета. С другой стороны, имеются такие разделы («оборона и ГКЧС», «социальное страхование и социальное обеспечение», «топливно-энергетический комплекс»), по которым в государственном бюджете на 1997 г. заложено относительное увеличение расходов (или незначительное уменьшение, но меньше, чем следовало бы ожидать в случае неизменной политики по отношению к расходам государства). Однако следует подчеркнуть, что в целом, при неизменной политике государства по отношению к расходам, во всех вариантах развития макроэкономической обстановки в стране прогнозируемая величина расходов в 1997 г. меньше, чем заложенная в бюджет.

Оценивается, что в последующие годы (т. е. в период 1998-2000 гг.) доля совокупных расходов государства в ВВП во всех рассматриваемых вариантах будет колебаться в пределах 29,0-29,5% ВВП. Причем в любом рассматриваемом году ожидаемая доля совокупных расходов государства в ВВП будет наименьшей в «жестком» варианте, а наибольшей в «мягком» варианте развития макроэкономической обстановки. При неизменной политике по отношению к расходам государства ожидается, что доля расходов в ВВП возрастет на 0,3-0,5% ВВП в 1998 г., затем уменьшится на 0,1-0,2% ВВП в 1999 г. и увеличится на 0,3 ВВП в 2000 г. Прогнозируемый на 2000 г. рост доли совокупных расходов государства в ВВП объясняется существенным (на 0,4-0,5% ВВП) увеличением величины «расходов, не отнесенных к основным группам», вызванным планируемым ростом расходов на обслуживание внешнего долга (планируется, что эти расходы составят 34,416 млн. долларов в 1997 г., 40,646 млн. долларов в 1998 г., 42,176 млн. долларов в 1999 г. и 54,741 млн. долларов в 2000 г.).

В целом, как показывают таблицы 5-7, в случае неизменной политики по отношению к расходам государства при любом из рассматриваемых вариантов развития макроэкономической ситуации в Кыргызской Республике величина совокупных расходов государства останется очень высокой (т. е. более 28% ВВП), и ни в одном из анализируемых сценариев не следует ожидать ее существенного уменьшения.

## **6. Выводы**

Внимательный анализ перспектив роста расходов государства, построенный на допущении, что государственная политика в отношении величины и направлений государственных расходов останется неизменной, и его сопоставление с ожидаемым ростом доходов в 1997-2000 гг.<sup>14</sup>, не дает возможности сделать оптимистический прогноз в отношении сбалансированности государственного бюджета. Во всех рассматриваемых вариантах развития макроэкономической

---

<sup>14</sup> См. [2] (таблицы 8,9,10, с. 25-27).

ситуации в Кыргызстане («мягком», «среднем» и «жестком») величина расходов государственного бюджета (выраженная в процентах ВВП) существенно превышает величину ожидаемых доходов бюджета. Учитывая довольно ограниченные возможности роста бюджетных поступлений, можно ожидать, что при непринятии серьезных мер, направленных на существенное понижение расходов бюджета, макроэкономическая обстановка в Кыргызской Республике в 1997-2000 гг. даже в самом благоприятном варианте развития макроэкономических событий будет характеризоваться высоким бюджетным дефицитом. Постоянная несбалансированность бюджета в рассматриваемый период приведет, в свою очередь, к постоянным проблемам, связанным с финансированием его дефицита, что несомненно повлияет на увеличение инфляционного давления, а также на успех стабилизационной политики в целом. Учитывая, что без сокращения бюджетного дефицита невозможно также обеспечить равновесие платежного баланса, стабилизацию валютного курса, снижение процентных ставок и сохранение сбережений для обеспечения экономического роста, необходимо немедленно принять серьезные меры, направленные на ограничение величины расходов бюджета.

Отметим, что из таблиц 5-7 следует, что при неизменной политике, касающейся расходов государства, доля расходов в ВВП во всех рассматриваемых вариантах будет составлять более 28% ВВП, а с учетом финансирования дефицита бюджета внутренним кредитом (см. Приложение, таблица П.1) будет ежегодно сильно возрастать, вплоть до уровня около 50% ВВП в 2000 г. Следовательно, следует ожидать, что проблема несбалансированности государственного бюджета из год в год будет обостряться. Поэтому именно решения, принятые в ближайшее время, будут иметь ключевое значение для средне- и долгосрочных перспектив функционирования кыргызской экономики.

## Приложение

### Финансирование дефицита государственного бюджета за счет выпуска государственных ценных бумаг

Имеется три основных источника финансирования дефицита государственного бюджета: кредит Национального банка, внешнее заимствование и внутреннее заимствование с помощью государственных ценных бумаг (государственных казначейских векселей).

Величина кредита Национального банка тесно связана с предложением денег в экономике страны и, значит, с величиной инфляции. Если Правительство придерживается стабилизационной политики, основной целью которой является ограничение инфляции, то оно не может неограниченно использовать кредит Национального банка для финансирования бюджетного дефицита. В работе [1] рассчитана предельно допустимая величина этого кредита по годам для разных сценариев снижения инфляции.

Величина внешнего займа, который можно привлечь для покрытия дефицита бюджета Кыргызской Республики, зависит от позиции международных организаций и стран-доноров, от ситуации на международных финансовых рынках и, следовательно, является мало управляемым средством финансирования дефицита.

Мы считаем, что единственным источником, в большой степени контролируемым государством и при этом не ставящим под прямую угрозу его макроэкономические приоритеты, является выпуск государственных ценных бумаг. Поэтому естественно рассмотреть ситуацию, когда вся оставшаяся после использования кредита Национального банка и внешних займов часть дефицита бюджета покрывается внутренним займом. Предположим, что все выплаты по обслуживанию внутреннего займа, сделанного в текущем году, осуществляются в следующем году. Введем следующие обозначения:

$D_t$  — доходы государственного бюджета в году  $t$ ;

$P_t$  — расходы государственного бюджета (без расходов на обслуживание государственных ценных бумаг) в году  $t$ ;

$P_{цб\ t}$  — расходы на обслуживание государственных ценных бумаг в году  $t$ ;

$DT_t$  — дефицит государственного бюджета в году  $t$ ;

$K_{нб\ t}$  — кредит Национального банка в году  $t$ ;

$BZ_t$  — сумма внешнего займа в году  $t$ ;

$ЦБ_t$  — сумма внутреннего займа через государственные ценные бумаги в году  $t$ ;

$r_t$  — средняя процентная ставка по государственным ценным бумагам в году  $t$ .

Учитывая, что обслуживание внешнего долга включено в величину расходов  $P_t$ , можно записать следующие равенства:

$$\begin{aligned}DT_t &= P_t + P_{\text{ЦБ}t} - D_t ; \\DT_t &= K_{\text{НБ}t} + ВЗ_t + \text{ЦБ}_t ; \\P_{\text{ЦБ}} &= (1 + r_{t-1}) * \text{ЦБ}_{t-1} .\end{aligned}$$

Следовательно, сумма внутреннего займа через государственные ценные бумаги в году  $t$  ( $\text{ЦБ}_t$ ) определяется, как

$$\text{ЦБ}_t = P_t + (1 + r_{t-1}) * \text{ЦБ}_{t-1} - D_t - K_{\text{НБ}t} - ВЗ_t .$$

Отметим, что при достаточно большом объеме заимствования нельзя полагать, что процентная ставка остается неизменной, так как она будет реагировать на растущий спрос государства на финансовые ресурсы частного сектора. Для упрощения анализа допустим, что существует прямая пропорциональная зависимость между объемом заимствования через ценные бумаги и процентной ставкой:

$$r_t = r_{t-1} + k * (\text{ЦБ}_t / \text{ЦБ}_{t-1} - 1),$$

где  $k$  — чувствительность процентной ставки к величине займа. Условно величина  $k$  принята равной 0,01, что означает возрастание процентной ставки на 1% при удвоении объема эмиссии ценных бумаг.

Приведенные выше формулы позволяют определить величину и стоимость обслуживания внутреннего кредита, а также величину расходов бюджета с учетом обслуживания внутреннего долга в 1997-2000 гг. (для расчета показателей в 1997 году использованы следующие значения:  $r_{1996} = 55,6\%$ ,  $\text{ЦБ}_{1996} = 32,7$  млн. сомов<sup>15</sup>). Результаты проведенных расчетов приведены в таблице П.1.

Как показывают таблицы 5-7, совокупные государственные расходы (с учетом расходов Социального фонда) примерно на 6,9% ВВП больше приведенной в таблице величины общих расходов бюджета. Следовательно, финансирование прогнозируемой величины государственного дефицита внутренним кредитом (в самом оптимистическом из рассматриваемых вариантов) приведет в 2000 г. к ситуации, когда величина совокупных расходов государства (включая расходы по обслуживанию внутреннего долга) составит около 50% ВВП. Очевидно, что такая величина государственных расходов для экономики страны является неприемлемой.

<sup>15</sup> Источник: «Бюллетень Национального банка Кыргызской Республики», № 1, 1997.

*Таблица П.1*

Расходы бюджета с учетом обслуживания внутреннего долга в 1997-2000 гг.

	1997	1998	1999	2000
<b>«Мягкий» вариант</b>				
Внутренний кредит (ЦБ <sub>t</sub> )	955,4	3077,1	7327,5	15555,2
Процентная ставка ( $r_t$ )	83,8%	86,0%	87,4%	88,5%
Расходы по обслуживанию внутреннего долга	50,9	1756,1	5724,6	13733,1
Общие расходы государственного бюджета	6365,2	9926,4	15565,3	25493,2
Общие расходы бюджета в % ВВП	21,9%	27,1%	35,1%	48,8%
<b>«Средний» вариант</b>				
Внутренний кредит (ЦБ <sub>t</sub> )	832,8	2609,0	6079,1	12617,7
Процентная ставка ( $r_t$ )	80,1%	82,2%	83,5%	84,6%
Расходы по обслуживанию внутреннего долга	50,9	1499,6	4753,7	11157,0
Общие расходы государственного бюджета	6145,5	9020,0	13414,4	21136,7
Общие расходы бюджета в % ВВП	21,9%	26,6%	34,1%	47,3%
<b>«Жесткий» вариант</b>				
Внутренний кредит (ЦБ <sub>t</sub> )	661,5	1935,6	4243,3	8355,6
Процентная ставка ( $r_t$ )	74,8%	76,8%	77,9%	78,9%
Расходы по обслуживанию внутреннего долга	50,9	1156,5	3421,2	7550,8
Общие расходы государственного бюджета	6032,6	8247,3	11210,3	16016,9
Общие расходы бюджета в % ВВП	21,9%	25,6%	31,4%	41,9%

## **Библиография**

1. Антчак Р., Домбровски М., Маркевич М., Цукровски Я. *Перспективы финансирования дефицита бюджета Кыргызской Республики кредитом центрального банка в 1997-2000 гг.*, «Исследования и анализ», № 106, Научный фонд CASE, 1997.

2. Маркевич М., Могилевский Р., Цукровски Я. *Перспективы роста доходов государственного бюджета Кыргызской Республики в 1997-2000 гг.*, «Исследования и анализ», № 105, Научный фонд CASE, 1997.

## Таблицы

Таблица 1

Основные макроэкономические показатели, используемые для прогноза расходов в 1997-2000 гг.

Показатель	1996	1997	1998	1999	2000
«Мягкий вариант»					
Темп роста реального ВВП	5,6%	5,0%	6,0%	5,5%	5,0%
Номинальный ВВП, млн. сомов	22467,8	29017,2	36602,3	44407,7	52223,4
Темп инфляции по индексу потребительских цен	35%	25%	19%	15%	12%
Темп инфляции по дефлятору ВВП	32%	23%	19%	15%	12%
Темп роста цен на коммунальные услуги	100%	50%	38%	15%	12%
Обменный курс, сом/\$	12,84	20,06	22,47	24,26	25,48
«Средний вариант»					
Темп роста реального ВВП	5,6%	5,0%	6,0%	5,5%	5,0%
Номинальный ВВП, млн. сомов	22467,8	28073,5	33924,0	39368,8	44644,3
Темп инфляции по индексу потребительских цен	35%	21%	14%	10%	8%
Темп инфляции по дефлятору ВВП	32%	19%	14%	10%	8%
Темп роста цен на коммунальные услуги	100%	38%	28%	10%	8%
Обменный курс, сом/\$	12,84	19,38	20,74	21,36	21,57
«Жесткий вариант»					
Темп роста реального ВВП	5,6%	5,0%	6,0%	5,5%	5,0%
Номинальный ВВП, млн. сомов	22467,8	27601,7	32183,6	35651,4	38182,6
Темп инфляции по индексу потребительских цен	35%	17%	10%	5%	2%
Темп инфляции по дефлятору ВВП	32%	17%	10%	5%	2%
Темп роста цен на коммунальные услуги	100%	34%	20%	5%	2%
Обменный курс, сом/\$	12,84	18,70	19,26	18,88	17,93

Таблица 2

Прогноз государственных расходов в 1997-2000 гг. по статьям, «мягкий вариант»

№ п/п	Вид расходов	Объясняющая переменная	1996	1997	1998	1999	2000
<b>1</b>	<b>Государственные услуги общего назначения</b>		<b>555,4</b>	<b>594,7</b>	<b>737,0</b>	<b>866,4</b>	<b>990,7</b>
1а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	225,8	291,6	367,8	446,2	524,8
1б	Плата за коммунальные услуги	Индекс цен на коммунальные услуги	43,1	64,7	89,3	102,7	115,0
1в	Текущие материальные затраты	Дефлятор ВВП	105,2	131,5	156,5	180,0	201,6
1г	Капитальные вложения	Дефлятор ВВП	29,0	36,3	43,1	49,6	55,6
1д	Отчисления в международные организации	Обменный курс	35,5	55,4	62,1	67,0	70,4
1е	Прочие расходы	Дефлятор ВВП	12,2	15,2	18,1	20,8	23,3
1ж	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	104,6	88,9	124,3	151,5	170,4
<b>2</b>	<b>Оборона и ГКЧС</b>		<b>291,0</b>	<b>340,9</b>	<b>435,4</b>	<b>528,2</b>	<b>621,2</b>
2а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	59,9	77,3	97,5	118,3	139,1
2б	Плата за коммунальные услуги	Индекс цен на коммунальные услуги, реальный ВВП	16,8	26,5	38,8	47,0	55,3
2в	Питание	Номинальный ВВП	59,0	76,1	96,0	116,5	137,0
2г	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	118,7	153,3	193,4	234,6	275,9
2д	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	5,4	7,0	8,8	10,6	12,5
2е	Прочие расходы	Номинальный ВВП	0,6	0,8	1,0	1,2	1,4
2ж	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	30,7	26,1	36,5	44,5	50,0
<b>3</b>	<b>Общественный порядок и безопасность</b>		<b>403,8</b>	<b>492,6</b>	<b>629,1</b>	<b>763,3</b>	<b>897,6</b>
3а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	155,3	200,5	252,9	306,9	360,9
3б	Плата за коммунальные услуги	Индекс цен на коммунальные услуги, Реальный ВВП	24,3	38,3	56,1	68,0	80,0
3в	Питание	Номинальный ВВП	73,3	94,7	119,4	144,9	170,4
3г	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	107,4	138,7	174,9	212,2	249,6
3д	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	12,9	16,7	21,1	25,6	30,1
3е	Прочие расходы	Номинальный ВВП	2,8	3,7	4,6	5,6	6,6
3ж	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	27,7	23,5	32,9	40,1	45,1
<b>4</b>	<b>Образование</b>		<b>1228,4</b>	<b>1515,5</b>	<b>1967,8</b>	<b>2387,5</b>	<b>2807,7</b>
4а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	724,1	935,2	1179,7	1431,3	1683,2

Продолжение таблицы 2

№ п/п	Вид расходов	Объясняющая переменная	1996	1997	1998	1999	2000
4б	Плата за коммунальные услуги	Индекс цен на коммунальные услуги, Реальный ВВП	176,9	278,6	407,5	494,5	581,5
4в	Питание	Номинальный ВВП	72,8	94,1	118,6	143,9	169,3
4г	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	64,3	83,0	104,7	127,0	149,4
4д	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	49,5	64,0	80,7	97,9	115,1
4е	Стипендии	Номинальный ВВП	45,2	58,3	73,6	89,3	105,0
4ж	Прочие расходы	Номинальный ВВП	1,8	2,3	3,0	3,6	4,2
4з	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	93,8	79,7	111,5	135,9	152,8
<b>5</b>	<b>Здравоохранение</b>		<b>738,4</b>	<b>952,9</b>	<b>1237,1</b>	<b>1500,9</b>	<b>1765,0</b>
5а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	363,6	469,6	592,4	718,7	845,2
5б	Плата за коммунальные услуги	Индекс цен на коммунальные услуги, Реальный ВВП	110,6	174,1	254,7	309,0	363,4
5в	Питание	Номинальный ВВП	65,1	84,0	106,0	128,6	151,2
5г	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	122,9	158,7	200,2	242,9	285,6
5д	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	49,6	64,1	80,8	98,1	115,4
5е	Прочие расходы	Номинальный ВВП	1,8	2,3	2,9	3,5	4,1
5ж	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	24,9	21,1	29,6	36,0	40,5
<b>6</b>	<b>Социальное страхование и социальное обеспечение</b>		<b>885,0</b>	<b>783,8</b>	<b>988,0</b>	<b>1198,6</b>	<b>1410,7</b>
6а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	19,3	24,9	31,4	38,1	44,8
6б	Субвенции Социальному фонду	Дефицит Социального фонда	293,0	19,2	23,6	28,6	34,7
6в	Пенсии военнослужащим	Номинальный ВВП	62,4	80,6	101,7	123,4	145,1
6г	Пособия малообеспеченным	Номинальный ВВП	410,5	530,2	668,8	811,5	954,3
6д	Надбавки инвалидам и другие трансферты из бюджета	Номинальный ВВП	32,3	41,7	52,6	63,8	75,0
6е	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	62,9	81,3	102,5	124,4	146,3
6ж	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	0,9	1,1	1,4	1,7	2,0
6з	Прочие расходы	Номинальный ВВП	3,6	4,7	5,9	7,2	8,4
6и	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	1,3	1,1	1,6	1,9	2,2
<b>7</b>	<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>		<b>296,1</b>	<b>384,4</b>	<b>489,0</b>	<b>593,3</b>	<b>697,7</b>
7а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	0,5	0,7	0,9	1,1	1,2

*Продолжение таблицы 2*

№ п/п	Вид расходов	Объясняющая переменная	1996	1997	1998	1999	2000
7б	Субсидии	Номинальный ВВП	182,2	235,3	296,8	360,1	423,4
7в	Плата за коммунальные услуги	Индекс цен на коммунальные услуги, Реальный ВВП	12,9	20,4	29,8	36,1	42,5
7г	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	51,9	67,0	84,5	102,5	120,6
7д	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	47,3	61,1	77,0	93,5	109,9
7е	Прочие расходы	Номинальный ВВП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7ж	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	1,3	1,1	1,6	1,9	2,2
<b>8</b>	<b>Организация отдыха и культурно-религиозная деятельность</b>		<b>125,8</b>	<b>146,4</b>	<b>184,6</b>	<b>224,0</b>	<b>263,4</b>
8а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	45,3	58,5	73,8	89,6	105,3
8б	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	53,4	69,0	87,0	105,6	124,2
8в	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	8,8	11,4	14,4	17,5	20,5
8г	Прочие расходы	Номинальный ВВП	5,8	7,4	9,4	11,4	13,4
8д	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	12,4	10,6	14,8	18,0	20,3
<b>9</b>	<b>Топливо-энергетический комплекс</b>		<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>
9а	Субсидии	Номинальный ВВП		0,0	0,0	0,0	0,0
9б	Капитальные вложения	Номинальный ВВП		0,0	0,0	0,0	0,0
9в	Прочие расходы	Номинальный ВВП	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2
<b>10</b>	<b>Сельское, водное и лесное хозяйство, рыболовство и охота</b>		<b>195,3</b>	<b>231,3</b>	<b>293,3</b>	<b>355,8</b>	<b>418,4</b>
10а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	67,4	87,0	109,8	133,2	156,6
10б	Плата за коммунальные услуги	Индекс цен на коммунальные услуги, Реальный ВВП	5,0	7,8	11,4	13,8	16,3
10в	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	53,5	69,1	87,2	105,8	124,4
10г	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	49,8	64,3	81,2	98,5	115,8
10д	Прочие расходы	Номинальный ВВП	2,3	3,0	3,8	4,6	5,4
10е	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	17,3	14,7	20,6	25,1	28,2
<b>11</b>	<b>Горнодобывающая, обрабатывающая промышленность и строительство</b>		<b>48,0</b>	<b>62,1</b>	<b>78,3</b>	<b>95,0</b>	<b>111,7</b>
11а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	6,9	8,9	11,2	13,6	16,0
11б	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	32,7	42,3	53,3	64,7	76,1

Продолжение таблицы 2

№ п/п	Вид расходов	Объясняющая переменная	1996	1997	1998	1999	2000
11в	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	5,0	6,5	8,1	9,9	11,6
11г	Прочие расходы	Номинальный ВВП	3,4	4,4	5,6	6,8	8,0
11д	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	3,2	2,7	3,8	4,6	5,2
<b>12</b>	<b>Транспорт и связь</b>		<b>102,5</b>	<b>115,9</b>	<b>146,2</b>	<b>177,4</b>	<b>208,6</b>
12а	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	9,3	12,0	15,2	18,4	21,7
12б	Субсидии	Номинальный ВВП	8,6	11,1	14,0	16,9	19,9
12в	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	77,6	100,2	126,3	153,3	180,3
12г	Прочие расходы	Номинальный ВВП	3,6	4,7	5,9	7,1	8,4
12д	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	3,5	3,0	4,1	5,1	5,7
<b>13</b>	<b>Прочие услуги, связанные с экономической деятельностью</b>		<b>97,7</b>	<b>227,8</b>	<b>263,1</b>	<b>293,5</b>	<b>319,0</b>
13а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	11,3	14,6	18,4	22,3	26,2
13б	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	14,0	18,0	22,7	27,6	32,4
13в	Программа FINSAK	Обменный курс	50,4	172,0	192,7	208,0	218,5
13г	Прочие расходы	Номинальный ВВП	18,0	23,2	29,3	35,5	41,8
13д	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	4,1	3,5	4,8	5,9	6,6
<b>14</b>	<b>Расходы, не отнесенные к основным группам</b>		<b>248,1</b>	<b>496,1</b>	<b>759,6</b>	<b>903,1</b>	<b>1302,7</b>
14а	Обслуживание внутреннего долга (ценные бумаги)	Номинальный ВВП	23,4	30,2	38,1	46,3	54,4
14б	Выплата процентов по внешним займам		124,0	690,4	913,3	1023,2	1394,8
14в	Поступление средств от приватизации		-72,2	-163,8	-131,0	-104,8	-83,9
14г	Выпуск ссуд		241,7	217,6	195,8	176,2	158,6
14д	Погашение ссуд		-182,5	-261,1	-235,0	-211,5	-190,3
14е	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2
14ж	Программа ПЕСАК		62,0				
14з	Партнерский фонд		41,6				
14и	Прочие расходы	Номинальный ВВП	10,0	12,9	16,3	19,8	23,3
<b>15</b>	<b>Расходы Социального фонда</b>		<b>1551,0</b>	<b>2002,1</b>	<b>2524,7</b>	<b>3063,1</b>	<b>3603,3</b>
15а	Пенсии	Номинальный ВВП, Демографические показатели	1386,2	1783,3	2240,6	2707,2	3170,1
15б	Социальное страхование	Номинальный ВВП	105,8	136,6	172,4	209,1	245,9
15в	Фонд занятости	Номинальный ВВП	59,0	82,1	111,8	146,8	187,3

Таблица 3

Прогноз государственных расходов в 1997-2000 гг. по статьям, «средний вариант»

№ п/п	Вид расходов	Объясняющая переменная	1996	1997	1998	1999	2000
<b>1</b>	<b>Государственные услуги общего назначения</b>		<b>555,4</b>	<b>574,1</b>	<b>678,5</b>	<b>763,0</b>	<b>841,3</b>
1а	Зарботная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	225,8	282,1	340,9	395,6	448,6
1б	Плата за коммунальные услуги	Индекс цен на коммунальные услуги	43,1	61,2	78,4	86,2	93,1
1в	Текущие материальные затраты	Дефлятор ВВП	105,2	127,3	145,2	159,7	172,5
1г	Капитальные вложения	Дефлятор ВВП	29,0	35,1	40,0	44,0	47,5
1д	Отчисления в международные организации	Обменный курс	35,5	53,5	57,3	59,0	59,6
1е	Прочие расходы	Дефлятор ВВП	12,2	14,7	16,8	18,5	20,0
1ж	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	104,6	88,9	124,3	151,5	170,4
<b>2</b>	<b>Оборона и ГКЧС</b>		<b>291,0</b>	<b>329,3</b>	<b>401,6</b>	<b>466,1</b>	<b>528,6</b>
2а	Зарботная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	59,9	74,8	90,4	104,9	118,9
2б	Плата за коммунальные услуги	Индекс цен на коммунальные услуги, Реальный ВВП	16,8	25,1	34,0	39,5	44,8
2в	Питание	Номинальный ВВП	59,0	73,7	89,0	103,3	117,1
2г	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	118,7	148,3	179,2	208,0	235,8
2д	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	5,4	6,7	8,1	9,4	10,7
2е	Прочие расходы	Номинальный ВВП	0,6	0,7	0,9	1,0	1,2
2ж	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	30,7	26,1	36,5	44,5	50,0
<b>3</b>	<b>Общественный порядок и безопасность</b>		<b>403,8</b>	<b>475,8</b>	<b>580,3</b>	<b>673,5</b>	<b>763,7</b>
3а	Зарботная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	155,3	194,0	234,4	272,0	308,5
3б	Плата за коммунальные услуги	Индекс цен на коммунальные услуги, Реальный ВВП	24,3	36,3	49,2	57,1	64,8
3в	Питание	Номинальный ВВП	73,3	91,6	110,7	128,5	145,7
3г	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	107,4	134,2	162,1	188,2	213,4
3д	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	12,9	16,2	19,5	22,7	25,7
3е	Прочие расходы	Номинальный ВВП	2,8	3,6	4,3	5,0	5,7
3ж	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	27,7	23,5	32,9	40,1	45,1
<b>4</b>	<b>Образование</b>		<b>1228,4</b>	<b>1460,5</b>	<b>1804,0</b>	<b>2093,5</b>	<b>2374,0</b>
4а	Зарботная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	724,1	904,8	1093,4	1268,9	1438,9

Продолжение таблицы 3

№ п/п	Вид расходов	Объясняющая переменная	1996	1997	1998	1999	2000
4б	Плата за коммунальные услуги	Индекс цен на коммунальные услуги, Реальный ВВП	176,9	263,7	357,9	415,3	470,9
4в	Питание	Номинальный ВВП	72,8	91,0	110,0	127,6	144,7
4г	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	64,3	80,3	97,1	112,6	127,7
4д	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	49,5	61,9	74,8	86,8	98,4
4е	Стипендии	Номинальный ВВП	45,2	56,4	68,2	79,2	89,8
4ж	Прочие расходы	Номинальный ВВП	1,8	2,3	2,7	3,2	3,6
4з	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	93,8	79,7	111,5	135,9	152,8
<b>5</b>	<b>Здравоохранение</b>		<b>738,4</b>	<b>918,3</b>	<b>1134,1</b>	<b>1316,1</b>	<b>1492,5</b>
5а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	363,6	454,4	549,1	637,2	722,6
5б	Плата за коммунальные услуги	Индекс цен на коммунальные услуги, Реальный ВВП	110,6	164,8	223,7	259,6	294,3
5в	Питание	Номинальный ВВП	65,1	81,3	98,2	114,0	129,3
5г	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	122,9	153,5	185,5	215,3	244,2
5д	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	49,6	62,0	74,9	87,0	98,6
5е	Прочие расходы	Номинальный ВВП	1,8	2,2	2,7	3,1	3,5
5ж	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	24,9	21,1	29,6	36,0	40,5
<b>6</b>	<b>Социальное страхование и социальное обеспечение</b>		<b>885,0</b>	<b>758,3</b>	<b>915,6</b>	<b>1062,6</b>	<b>1206,1</b>
6а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	19,3	24,1	29,1	33,8	38,3
6б	Субвенции Социальному фонду	Дефицит Социального фонда	293,0	18,6	21,8	25,3	29,9
6в	Пенсии военнослужащим	Номинальный ВВП	62,4	78,0	94,3	109,4	124,0
6г	Пособия малообеспеченным	Номинальный ВВП	410,5	513,0	619,9	719,4	815,8
6д	Надбавки инвалидам и другие трансферты из бюджета	Номинальный ВВП	32,3	40,3	48,7	56,6	64,1
6е	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	62,9	78,6	95,0	110,3	125,1
6ж	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	0,9	1,1	1,3	1,5	1,7
6з	Прочие расходы	Номинальный ВВП	3,6	4,5	5,5	6,4	7,2
6и	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	1,3	1,1	1,6	1,9	2,2
<b>7</b>	<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>		<b>296,1</b>	<b>371,5</b>	<b>451,7</b>	<b>524,3</b>	<b>594,5</b>
7а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	0,5	0,7	0,8	0,9	1,1

*Продолжение таблицы 3*

№ п/п	Вид расходов	Объясняющая переменная	1996	1997	1998	1999	2000
7б	Субсидии	Номинальный ВВП	182,2	227,6	275,1	319,2	362,0
7в	Плата за коммунальные услуги	Индекс цен на коммунальные услуги, Реальный ВВП	12,9	19,3	26,1	30,3	34,4
7г	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	51,9	64,8	78,3	90,9	103,1
7д	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	47,3	59,1	71,4	82,9	94,0
7е	Прочие расходы	Номинальный ВВП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7ж	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	1,3	1,1	1,6	1,9	2,2
<b>8</b>	<b>Организация отдыха и культурно-религиозная деятельность</b>		<b>125,8</b>	<b>141,6</b>	<b>171,1</b>	<b>198,6</b>	<b>225,2</b>
8а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	45,3	56,6	68,4	79,4	90,0
8б	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	53,4	66,8	80,7	93,6	106,2
8в	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	8,8	11,0	13,3	15,5	17,6
8г	Прочие расходы	Номинальный ВВП	5,8	7,2	8,7	10,1	11,4
8д	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	12,4	10,6	14,8	18,0	20,3
<b>9</b>	<b>Топливо-энергетический комплекс</b>		<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>
9а	Субсидии	Номинальный ВВП		0,0	0,0	0,0	0,0
9б	Капитальные вложения	Номинальный ВВП		0,0	0,0	0,0	0,0
9в	Прочие расходы	Номинальный ВВП	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2
<b>10</b>	<b>Сельское, водное и лесное хозяйство, рыболовство и охота</b>		<b>195,3</b>	<b>223,6</b>	<b>271,3</b>	<b>314,8</b>	<b>357,0</b>
10а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	67,4	84,2	101,7	118,1	133,9
10б	Плата за коммунальные услуги	Индекс цен на коммунальные услуги, Реальный ВВП	5,0	7,4	10,0	11,6	13,2
10в	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	53,5	66,9	80,8	93,8	106,3
10г	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	49,8	62,3	75,2	87,3	99,0
10д	Прочие расходы	Номинальный ВВП	2,3	2,9	3,5	4,0	4,6
10е	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	17,3	14,7	20,6	25,1	28,2
<b>11</b>	<b>Горнодобывающая, обрабатывающая промышленность и строительство</b>		<b>48,0</b>	<b>60,0</b>	<b>72,5</b>	<b>84,2</b>	<b>95,5</b>
11а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	6,9	8,6	10,4	12,1	13,7
11б	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	32,7	40,9	49,4	57,3	65,0

Продолжение таблицы 3

№ п/п	Вид расходов	Объясняющая переменная	1996	1997	1998	1999	2000
11в	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	5,0	6,2	7,5	8,8	9,9
11г	Прочие расходы	Номинальный ВВП	3,4	4,3	5,2	6,0	6,8
11д	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	3,2	2,7	3,8	4,6	5,2
<b>12</b>	<b>Транспорт и связь</b>		<b>102,5</b>	<b>112,1</b>	<b>135,5</b>	<b>157,2</b>	<b>178,3</b>
12а	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	9,3	11,6	14,1	16,3	18,5
12б	Субсидии	Номинальный ВВП	8,6	10,7	12,9	15,0	17,0
12в	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	77,6	96,9	117,1	135,9	154,1
12г	Прочие расходы	Номинальный ВВП	3,6	4,5	5,4	6,3	7,2
12д	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	3,5	3,0	4,1	5,1	5,7
<b>13</b>	<b>Прочие услуги, связанные с экономической деятельностью</b>		<b>97,7</b>	<b>226,0</b>	<b>249,3</b>	<b>265,3</b>	<b>277,3</b>
13а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	11,3	14,1	17,1	19,8	22,4
13б	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	14,0	17,4	21,1	24,4	27,7
13в	Программа FINSAK	Обменный курс	50,4	172,0	184,1	189,6	191,4
13г	Прочие расходы	Номинальный ВВП	18,0	22,5	27,2	31,5	35,7
13д	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	4,1	3,5	4,8	5,9	6,6
<b>14</b>	<b>Расходы, не отнесенные к основным группам</b>		<b>248,1</b>	<b>472,3</b>	<b>688,1</b>	<b>778,5</b>	<b>1085,3</b>
14а	Обслуживание внутреннего долга (ценные бумаги)	Номинальный ВВП	23,4	29,2	35,3	41,0	46,5
14б	Выплата процентов по внешним займам		124,0	667,0	843,0	900,9	1180,8
14в	Поступление средств от приватизации		-72,2	-163,8	-131,0	-104,8	-83,9
14г	Выпуск ссуд		241,7	217,6	195,8	176,2	158,6
14д	Погашение ссуд		-182,5	-261,1	-235,0	-211,5	-190,3
14е	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2
14ж	Программа ПЕСАК		62,0				
14з	Партнерский фонд		41,6				
14и	Прочие расходы	Номинальный ВВП	10,0	12,5	15,1	17,6	19,9
<b>15</b>	<b>Расходы Социального фонда</b>		<b>1551,0</b>	<b>1936,9</b>	<b>2339,9</b>	<b>2715,5</b>	<b>3080,6</b>
15а	Пенсии	Номинальный ВВП, Демографические показатели	1386,2	1725,1	2076,0	2398,8	2708,3
15б	Социальное страхование	Номинальный ВВП	105,8	132,2	159,7	185,4	210,2
15в	Фонд занятости	Номинальный ВВП	59,0	79,6	104,2	131,3	162,0

Таблица 4

Прогноз государственных расходов в 1997-2000 гг. по статьям, «жесткий вариант»

№ п/п	Вид расходов	Объясняющая переменная	1996	1997	1998	1999	2000
<b>1</b>	<b>Государственные услуги общего назначения</b>		<b>555,4</b>	<b>558,8</b>	<b>636,2</b>	<b>684,0</b>	<b>713,2</b>
1а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	225,8	277,4	323,4	358,2	383,7
1б	Плата за коммунальные услуги	Индекс цен на коммунальные услуги	43,1	57,8	69,4	72,8	74,3
1в	Текущие материальные затраты	Дефлятор ВВП	105,2	123,1	135,4	142,2	145,1
1г	Капитальные вложения	Дефлятор ВВП	29,0	33,9	37,3	39,2	40,0
1д	Отчисления в международные организации	Обменный курс	35,5	51,7	53,2	52,1	49,5
1е	Прочие расходы	Дефлятор ВВП	12,2	15,0	17,5	19,3	20,7
1ж	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	104,6	122,4	134,6	141,3	144,2
<b>2</b>	<b>Оборона и ГКЧС</b>		<b>291,0</b>	<b>322,8</b>	<b>378,9</b>	<b>419,7</b>	<b>449,5</b>
2а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	59,9	73,5	85,7	95,0	101,7
2б	Плата за коммунальные услуги	Индекс цен на коммунальные услуги, Реальный ВВП	16,8	23,7	30,1	33,3	35,7
2в	Питание	Номинальный ВВП	59,0	72,4	84,4	93,5	100,2
2г	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	118,7	145,8	170,0	188,3	201,7
2д	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	5,4	6,6	7,7	8,5	9,1
2е	Прочие расходы	Номинальный ВВП	0,6	0,7	0,8	0,9	1,0
2ж	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	30,7	26,1	36,5	44,5	50,0
<b>3</b>	<b>Общественный порядок и безопасность</b>		<b>403,8</b>	<b>466,4</b>	<b>547,4</b>	<b>606,4</b>	<b>649,5</b>
3а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	155,3	190,7	222,4	246,4	263,8
3б	Плата за коммунальные услуги	Индекс цен на коммунальные услуги, Реальный ВВП	24,3	34,2	43,6	48,2	51,7
3в	Питание	Номинальный ВВП	73,3	90,1	105,0	116,3	124,6
3г	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	107,4	131,9	153,8	170,4	182,5
3д	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	12,9	15,9	18,5	20,5	22,0
3е	Прочие расходы	Номинальный ВВП	2,8	3,5	4,1	4,5	4,8
3ж	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	27,7	23,5	32,9	40,1	45,1
<b>4</b>	<b>Образование</b>		<b>1228,4</b>	<b>1425,5</b>	<b>1688,5</b>	<b>1870,4</b>	<b>2003,2</b>
4а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	724,1	889,6	1037,3	1149,0	1230,6

Продолжение таблицы 4

№ п/п	Вид расходов	Объясняющая переменная	1996	1997	1998	1999	2000
4б	Плата за коммунальные услуги	Индекс цен на коммунальные услуги, Реальный ВВП	176,9	248,9	316,6	350,7	375,6
4в	Питание	Номинальный ВВП	72,8	89,5	104,3	115,6	123,8
4г	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	64,3	79,0	92,1	102,0	109,2
4д	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	49,5	60,8	70,9	78,6	84,2
4е	Стипендии	Номинальный ВВП	45,2	55,5	64,7	71,7	76,8
4ж	Прочие расходы	Номинальный ВВП	1,8	2,2	2,6	2,9	3,1
4з	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	93,8	79,7	111,5	135,9	152,8
<b>5</b>	<b>Здравоохранение</b>		<b>738,4</b>	<b>896,3</b>	<b>1061,6</b>	<b>1176,0</b>	<b>1259,5</b>
5а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	363,6	446,7	520,9	577,0	618,0
5б	Плата за коммунальные услуги	Индекс цен на коммунальные услуги, Реальный ВВП	110,6	155,6	197,9	219,2	234,8
5в	Питание	Номинальный ВВП	65,1	79,9	93,2	103,2	110,6
5г	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	122,9	151,0	176,0	195,0	208,8
5д	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	49,6	61,0	71,1	78,7	84,3
5е	Прочие расходы	Номинальный ВВП	1,8	2,2	2,6	2,8	3,0
5ж	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	24,9	21,1	29,6	36,0	40,5
<b>6</b>	<b>Социальное страхование и социальное обеспечение</b>		<b>885,0</b>	<b>745,5</b>	<b>868,6</b>	<b>962,3</b>	<b>1031,7</b>
6а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	19,3	23,7	27,6	30,6	32,8
6б	Субвенции Социальному фонду	Дефицит Социального фонда	293,0	18,3	20,6	22,9	25,7
6в	Пенсии военнослужащим	Номинальный ВВП	62,4	76,7	89,4	99,1	106,1
6г	Пособия малообеспеченным	Номинальный ВВП	410,5	504,4	588,1	651,5	697,7
6д	Надбавки инвалидам и другие трансферты из бюджета	Номинальный ВВП	32,3	39,7	46,2	51,2	54,9
6е	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	62,9	77,3	90,2	99,9	107,0
6ж	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	0,9	1,1	1,2	1,4	1,5
6з	Прочие расходы	Номинальный ВВП	3,6	4,5	5,2	5,8	6,2
6и	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	1,3	1,1	1,6	1,9	2,2
<b>7</b>	<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>		<b>296,1</b>	<b>364,5</b>	<b>426,9</b>	<b>472,9</b>	<b>506,5</b>
7а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	0,5	0,7	0,8	0,8	0,9

*Продолжение таблицы 4*

№ п/п	Вид расходов	Объясняющая переменная	1996	1997	1998	1999	2000
7б	Субсидии	Номинальный ВВП	182,2	223,8	261,0	289,1	309,6
7в	Плата за коммунальные услуги	Индекс цен на коммунальные услуги, Реальный ВВП	12,9	18,2	23,1	25,6	27,4
7г	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	51,9	63,7	74,3	82,3	88,2
7д	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	47,3	58,1	67,7	75,0	80,4
7е	Прочие расходы	Номинальный ВВП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7ж	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	1,3	1,1	1,6	1,9	2,2
<b>8</b>	<b>Организация отдыха и культурно-религиозная деятельность</b>		<b>125,8</b>	<b>139,2</b>	<b>162,3</b>	<b>179,8</b>	<b>192,6</b>
8а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	45,3	55,7	64,9	71,9	77,0
8б	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	53,4	65,6	76,5	84,8	90,8
8в	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	8,8	10,9	12,7	14,0	15,0
8г	Прочие расходы	Номинальный ВВП	5,8	7,1	8,2	9,1	9,8
8д	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	12,4	10,6	14,8	18,0	20,3
<b>9</b>	<b>Топливо-энергетический комплекс</b>		<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,1</b>
9а	Субсидии	Номинальный ВВП		0,0	0,0	0,0	0,0
9б	Капитальные вложения	Номинальный ВВП		0,0	0,0	0,0	0,0
9в	Прочие расходы	Номинальный ВВП	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
<b>10</b>	<b>Сельское, водное и лесное хозяйство, рыболовство и охота</b>		<b>195,3</b>	<b>219,5</b>	<b>256,7</b>	<b>284,4</b>	<b>304,6</b>
10а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	67,4	82,8	96,5	106,9	114,5
10б	Плата за коммунальные услуги	Индекс цен на коммунальные услуги, Реальный ВВП	5,0	7,0	8,9	9,8	10,5
10в	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	53,5	65,7	76,7	84,9	90,9
10г	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	49,8	61,2	71,4	79,1	84,7
10д	Прочие расходы	Номинальный ВВП	2,3	2,8	3,3	3,7	3,9
10е	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	17,3	14,7	20,6	25,1	28,2
<b>11</b>	<b>Горнодобывающая, обрабатывающая промышленность и строительство</b>		<b>48,0</b>	<b>59,0</b>	<b>68,8</b>	<b>76,2</b>	<b>81,6</b>
11а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	6,9	8,5	9,9	10,9	11,7
11б	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	32,7	40,2	46,9	51,9	55,6

Продолжение таблицы 4

№ п/п	Вид расходов	Объясняющая переменная	1996	1997	1998	1999	2000
11в	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	5,0	6,1	7,2	7,9	8,5
11г	Прочие расходы	Номинальный ВВП	3,4	4,2	4,9	5,5	5,8
11д	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	3,2	2,7	3,8	4,6	5,2
<b>12</b>	<b>Транспорт и связь</b>		<b>102,5</b>	<b>110,2</b>	<b>128,5</b>	<b>142,4</b>	<b>152,5</b>
12а	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	9,3	11,5	13,4	14,8	15,8
12б	Субсидии	Номинальный ВВП	8,6	10,5	12,3	13,6	14,6
12в	Капитальные вложения	Номинальный ВВП	77,6	95,3	111,1	123,1	131,8
12г	Прочие расходы	Номинальный ВВП	3,6	4,4	5,2	5,7	6,1
12д	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	3,5	3,0	4,1	5,1	5,7
<b>13</b>	<b>Прочие услуги, связанные с экономической деятельностью</b>		<b>97,7</b>	<b>225,1</b>	<b>239,1</b>	<b>242,2</b>	<b>238,4</b>
13а	Заработная плата и отчисления в Соцфонд	Номинальный ВВП	11,3	13,9	16,2	17,9	19,2
13б	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	14,0	17,1	20,0	22,1	23,7
13в	Программа FINSAK	Обменный курс	50,4	172,0	177,2	173,7	164,9
13г	Прочие расходы	Номинальный ВВП	18,0	22,1	25,8	28,5	30,6
13д	Расходы за счет спецсредств	Доходы от спецсредств	4,1	3,5	4,8	5,9	6,6
<b>14</b>	<b>Расходы, не отнесенные к основным группам</b>		<b>248,1</b>	<b>477,5</b>	<b>660,7</b>	<b>709,4</b>	<b>922,9</b>
14а	Обслуживание внутреннего долга (ценные бумаги)	Номинальный ВВП	23,4	28,8	33,5	37,1	39,8
14б	Выплата процентов по внешним займам		124,0	643,6	782,8	796,3	981,5
14в	Поступление средств от приватизации		-72,2	-163,8	-131,0	-104,8	-83,9
14г	Выпуск ссуд		241,7	217,6	195,8	176,2	158,6
14д	Погашение ссуд		-182,5	-261,1	-235,0	-211,5	-190,3
14е	Текущие материальные затраты	Номинальный ВВП	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2
14ж	Программа ПЕСАК		62,0				
14з	Партнерский фонд		41,6				
14и	Прочие расходы	Номинальный ВВП	10,0	12,3	14,4	15,9	17,0
<b>15</b>	<b>Расходы Социального фонда</b>		<b>1551,0</b>	<b>1904,4</b>	<b>2219,9</b>	<b>2459,1</b>	<b>2634,8</b>
15а	Пенсии	Номинальный ВВП, Демографические показатели	1386,2	1696,0	1969,1	2171,4	2314,7
15б	Социальное страхование	Номинальный ВВП	105,8	130,0	151,6	167,9	179,8
15в	Фонд занятости	Номинальный ВВП	59,0	78,4	99,2	119,8	140,3

Таблица 5

Сводный прогноз государственных расходов в 1997-2000 гг., «мягкий вариант»

Вид расходов	1996		1997 (гос.бюджет)		1997		1998		1999		2000	
	млн. сомов	в % к ВВП	млн. сомов	в % к ВВП	млн. сомов	в % к ВВП	млн. сомов	в % к ВВП	млн. сомов	в % к ВВП	млн. сомов	в % к ВВП
ВВП	22467,8	100,0%	28410,0	100,0%	29017,2	100,0%	36602,3	100,0%	44407,7	100,0%	52223,4	100,0%
Совокупные государственные расходы	6766,7	30,1%	8376,5	29,5%	8346,6	28,8%	10733,2	29,3%	12950,1	29,2%	15417,9	29,5%
Бюджетные расходы	5215,7	23,2%	6439,6	22,7%	6344,5	21,9%	8208,5	22,4%	9887,0	22,3%	11814,5	22,6%
Государственные услуги общего назначения	555,4	2,5%	616,8	2,2%	594,7	2,0%	737,0	2,0%	866,4	2,0%	990,7	1,9%
Оборона и ГКЧС	291,0	1,3%	440,2	1,5%	340,9	1,2%	435,4	1,2%	528,2	1,2%	621,2	1,2%
Общественный порядок и безопасность	403,8	1,8%	417,7	1,5%	492,6	1,7%	629,1	1,7%	763,3	1,7%	897,6	1,7%
Образование	1228,4	5,5%	1502,6	5,3%	1515,5	5,2%	1967,8	5,4%	2387,5	5,4%	2807,7	5,4%
Здравоохранение	738,4	3,3%	836,4	2,9%	952,9	3,3%	1237,1	3,4%	1500,9	3,4%	1765,0	3,4%
Социальное страхование и социальное обеспечение	885,0	3,9%	1020,0	3,6%	783,8	2,7%	988,0	2,7%	1198,6	2,7%	1410,7	2,7%
Жилищно-коммунальное хозяйство	296,1	1,3%	221,5	0,8%	384,4	1,3%	489,0	1,3%	593,3	1,3%	697,7	1,3%
Организация отдыха и культурно-религиозная деятельность	125,8	0,6%	129,3	0,5%	146,4	0,5%	184,6	0,5%	224,0	0,5%	263,4	0,5%
Топливо-энергетический комплекс	0,1	0,0%	50,0	0,2%	0,1	0,0%	0,1	0,0%	0,2	0,0%	0,2	0,0%
Сельское, водное и лесное хозяйство, рыболовство и охота	195,3	0,9%	252,6	0,9%	231,3	0,8%	293,3	0,8%	355,8	0,8%	418,4	0,8%
Горнодобывающая, обрабатывающая промышленность и строительство	48,0	0,2%	65,3	0,2%	62,1	0,2%	78,3	0,2%	95,0	0,2%	111,7	0,2%
Транспорт и связь	102,5	0,5%	122,3	0,4%	115,9	0,4%	146,2	0,4%	177,4	0,4%	208,6	0,4%
Прочие услуги, связанные с экономической деятельностью	97,7	0,4%	202,7	0,7%	227,8	0,8%	263,1	0,7%	293,5	0,7%	319,0	0,6%
Расходы, не отнесенные к основным группам	248,1	1,1%	562,4	2,0%	496,1	1,7%	759,6	2,1%	903,1	2,0%	1302,7	2,5%
Расходы Социального фонда	1551,0	6,9%	1936,9	6,8%	2002,1	6,9%	2524,7	6,9%	3063,1	6,9%	3603,3	6,9%

Таблица 6

Сводный прогноз государственных расходов в 1997-2000 гг., «средний вариант»

Вид расходов	1996		1997 (гос.бюджет)		1997		1998		1999		2000	
	млн. сомов	в % к ВВП	млн. сомов	в % к ВВП	млн. сомов	в % к ВВП	млн. сомов	в % к ВВП	млн. сомов	в % к ВВП	млн. сомов	в % к ВВП
ВВП	22467,8	100,0%	28410,0	100,0%	28073,5	100,0%	33924,0	100,0%	39368,8	100,0%	44644,3	100,0%
Совокупные государственные расходы	6766,7	30,1%	8376,5	29,5%	8060,3	28,7%	9893,9	29,2%	11413,4	29,0%	13100,0	29,3%
Бюджетные расходы	5215,7	23,2%	6439,6	22,7%	6123,4	21,8%	7553,9	22,3%	8697,9	22,1%	10019,5	22,4%
Государственные услуги общего назначения	555,4	2,5%	616,8	2,2%	574,1	2,0%	678,5	2,0%	763,0	1,9%	841,3	1,9%
Оборона и ГКЧС	291,0	1,3%	440,2	1,5%	329,3	1,2%	401,6	1,2%	466,1	1,2%	528,6	1,2%
Общественный порядок и безопасность	403,8	1,8%	417,7	1,5%	475,8	1,7%	580,3	1,7%	673,5	1,7%	763,7	1,7%
Образование	1228,4	5,5%	1502,6	5,3%	1460,5	5,2%	1804,0	5,3%	2093,5	5,3%	2374,0	5,3%
Здравоохранение	738,4	3,3%	836,4	2,9%	918,3	3,3%	1134,1	3,3%	1316,1	3,3%	1492,5	3,3%
Социальное страхование и социальное обеспечение	885,0	3,9%	1020,0	3,6%	758,3	2,7%	915,6	2,7%	1062,6	2,7%	1206,1	2,7%
Жилищно-коммунальное хозяйство	296,1	1,3%	221,5	0,8%	371,5	1,3%	451,7	1,3%	524,3	1,3%	594,5	1,3%
Организация отдыха и культурно-религиозная деятельность	125,8	0,6%	129,3	0,5%	141,6	0,5%	171,1	0,5%	198,6	0,5%	225,2	0,5%
Топливо-энергетический комплекс	0,1	0,0%	50,0	0,2%	0,1	0,0%	0,1	0,0%	0,1	0,0%	0,2	0,0%
Сельское, водное и лесное хозяйство, рыболовство и охота	195,3	0,9%	252,6	0,9%	223,6	0,8%	271,3	0,8%	314,8	0,8%	357,0	0,8%
Горнодобывающая, обрабатывающая промышленность и строительство	48,0	0,2%	65,3	0,2%	60,0	0,2%	72,5	0,2%	84,2	0,2%	95,5	0,2%
Транспорт и связь	102,5	0,5%	122,3	0,4%	112,1	0,4%	135,5	0,4%	157,2	0,4%	178,3	0,4%
Прочие услуги, связанные с экономической деятельностью	97,7	0,4%	202,7	0,7%	226,0	0,8%	249,3	0,7%	265,3	0,7%	277,3	0,6%
Расходы, не отнесенные к основным группам	248,1	1,1%	562,4	2,0%	472,3	1,7%	688,1	2,0%	778,5	2,0%	1085,3	2,4%
Расходы Социального фонда	1551,0	6,9%	1936,9	6,8%	1936,9	6,9%	2339,9	6,9%	2715,5	6,9%	3080,6	6,9%

Таблица 7

Сводный прогноз государственных расходов в 1997-2000 гг., «жесткий вариант»

Вид расходов	1996		1997 (гос.бюджет)		1997		1998		1999		2000	
	млн. сомов	в % к ВВП	млн. сомов	в % к ВВП	млн. сомов	в % к ВВП	млн. сомов	в % к ВВП	млн. сомов	в % к ВВП	млн. сомов	в % к ВВП
ВВП	22467,8	100,0%	28410,0	100,0%	27601,7	100,0%	32183,6	100,0%	35651,4	100,0%	38182,6	100,0%
Совокупные государственные расходы	6766,7	30,1%	8376,6	29,5%	7914,8	28,7%	9344,2	29,0%	10285,4	28,8%	11140,7	29,2%
Бюджетные расходы	5215,7	23,2%	6439,7	22,7%	6010,4	21,8%	7124,3	22,1%	7826,3	22,0%	8505,8	22,3%
Государственные услуги общего назначения	555,4	2,5%	616,8	2,2%	558,8	2,0%	636,2	2,0%	684,0	1,9%	713,2	1,9%
Оборона и ГКЧС	291,0	1,3%	440,2	1,5%	322,8	1,2%	378,9	1,2%	419,7	1,2%	449,5	1,2%
Общественный порядок и безопасность	403,8	1,8%	417,7	1,5%	466,4	1,7%	547,4	1,7%	606,4	1,7%	649,5	1,7%
Образование	1228,4	5,5%	1502,6	5,3%	1425,5	5,2%	1688,5	5,2%	1870,4	5,2%	2003,2	5,2%
Здравоохранение	738,4	3,3%	836,4	2,9%	896,3	3,2%	1061,6	3,3%	1176,0	3,3%	1259,5	3,3%
Социальное страхование и социальное обеспечение	885,0	3,9%	1020,0	3,6%	745,5	2,7%	868,6	2,7%	962,3	2,7%	1031,7	2,7%
Жилищно-коммунальное хозяйство	296,1	1,3%	221,5	0,8%	364,5	1,3%	426,9	1,3%	472,9	1,3%	506,5	1,3%
Организация отдыха и культурно-религиозная деятельность	125,8	0,6%	129,3	0,5%	139,2	0,5%	162,3	0,5%	179,8	0,5%	192,6	0,5%
Топливо-энергетический комплекс	0,1	0,0%	50,0	0,2%	0,1	0,0%	0,1	0,0%	0,1	0,0%	0,1	0,0%
Сельское, водное и лесное хозяйство, рыболовство и охота	195,3	0,9%	252,6	0,9%	219,5	0,8%	256,7	0,8%	284,4	0,8%	304,6	0,8%
Горнодобывающая, обрабатывающая промышленность и строительство	48,0	0,2%	65,3	0,2%	59,0	0,2%	68,8	0,2%	76,2	0,2%	81,6	0,2%
Транспорт и связь	102,5	0,5%	122,3	0,4%	110,2	0,4%	128,5	0,4%	142,4	0,4%	152,5	0,4%
Прочие услуги, связанные с экономической деятельностью	97,7	0,4%	202,7	0,7%	225,1	0,8%	239,1	0,7%	242,2	0,7%	238,4	0,6%
Расходы, не отнесенные к основным группам	248,1	1,1%	562,4	2,0%	477,5	1,7%	660,7	2,1%	709,4	2,0%	922,9	2,4%
Расходы Социального фонда	1551,0	6,9%	1936,9	6,8%	1904,4	6,9%	2219,9	6,9%	2459,1	6,9%	2634,8	6,9%